



Biroul permanent al Senatului
Bp 29 19.05.2012

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind completarea Legii nr.64/2002 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/1999 privind obligația agenților economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale

Analizând propunerea legislativă privind completarea Legii nr.64/2002 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/1999 privind obligația agenților economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B29 din 23.02.2012,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Ca observații de ordin general, referitor la soluția legislativă aleasă, precizăm că potrivit prevederilor art.62 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile de modificare și completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul normativ de bază, astfel încât intervențiile ulterioare trebuie raportate la actul de bază.

În consecință, intervenția legislativă ar trebui să se raporteze la actul de bază care, în acest caz, este Ordonanța de urgență a Guvernului nr.28/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

~~4.~~ Totodată, semnalăm că, prin art.V pct.11 din Ordonanța Guvernului nr.47/2007 privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.52/2009, în titlul și în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/1999, sintagma „agenți economici” s-a înlocuit cu sintagma „operatori economici”.

4. Având în vedere că propunerea vizează nu numai completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ci și modificarea acesteia, este necesară reformularea titlului, astfel:

„LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale”.

5. La **partea introductivă a articolului unic**, pentru indicarea corectă a actului de bază supus intervenției legislative, este necesar ca textul propus să fie reformulat, astfel:

„**Articol unic.** - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.75 din 21 ianuarie 2005, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

6. La **partea dispozitivă a pct.1 al articolului unic**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă referitoare la modificarea actelor normative, este necesară reformularea acestuia, astfel:

„1. Alineatul (2) al articolul 1, se modifică și va avea următorul cuprins:”

«(2)»”.

Urmează redarea între ghilimele a textului propus.

7. Referitor la **pct.2 al articolului unic**, menționăm faptul că litera propusă a fi introdusă la art.10 al Ordonanța de urgență a Guvernului nr.28/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare, există deja.

Ca urmare, propunem reformularea părții dispozitive, astfel:

„2. La articolul 10, după litera d), se introduce o nouă literă, lit.d¹), cu următorul cuprins:

«d¹)»”

Urmează redarea între ghilimele a textului propus pentru art.10 lit.D.

Fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative privind sancționarea contravențională a clientului în cuprinsul unui act normativ care are ca obiect reglementarea obligației operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, semnalăm

că, în forma sa inițială, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.28/1999 cuprindea o normă similară, prin care se stabilea drept contravenție nerespectarea obligațiilor clientului de a solicita, prelua și păstra bonurile fiscale, precum și de a le prezenta la cererea organelor de control. Menționăm însă că această normă a fost eliminată din cuprinsul actului normativ de bază, prin Legea nr.64/2002 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/1999.

8. Referitor la pct.3 al articolului unic, este necesară revederea acestuia, deoarece art.10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.28/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu este structurat pe mai multe alineate.

9. La pct.4, semnalăm că din redactarea propusă rezultă că se intenționează și modificarea părții introductive a art.11 alin.(1), nu numai a lit.a) din cuprinsul acestuia. Pentru acest motiv, **partea dispozitivă a pct.4** trebuie reformulată, astfel:

„4. La articolul 11 alineatul (1), partea introductivă și litera a) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

În continuare se vor reda textele propuse, urmând ca lit.a) să fie marcată ca atare.

În ceea ce privește textul propus pentru art.11 alin.(1) lit.a), semnalăm că sancțiunea aplicabilă persoanelor fizice pentru fapta prevăzută la art.10 lit.d) este prevăzută și în cuprinsul art.11 alin.(2), normă rămasă nemodificată. Pentru evitarea instituirii unor reglementări paralele, proiectul ar trebui să prevadă și abrogarea art.11 alin.(2). Pentru acest motiv, după pct.4 ar trebui introdus un nou punct, pct.5, cu următorul cuprins:

„5. Alineatul (2) al articolului 11 se abrogă”.

Referitor la sancțiunile prevăzute la art.11 alin.(1) lit.a), astfel cum este propus la **pct.4**, precizăm că stabilirea amenzii contravenționale în quantum fix este contrară prevederilor art.3 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor. Potrivit acestei norme, în cazul sancțiunii cu amendă trebuie prevăzută **limita minimă și maximă** a acesteia sau, după caz, **cote procentuale din anumite valori**. Este necesară, de aceea, reformularea corespunzătoare a textului.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILESCU



București

Nr. 193/16.03.2012

Ordonanță de urgență privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 64/2002

M. Of. nr. 97/4 feb. 2002

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 75/21 ian. 2005
Ordonanță de urgență privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale
- 2 modificări prin O.G. nr. 53/2005 M. Of. nr. 796/1 sep. 2005 *modifică art. 2 lit. g)*
Ordonanță privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar și al contabilității publice
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 142/2006 M. Of. nr. 431/18 mai 2006
- 3 modificări prin O.G. nr. 28/2006 M. Of. nr. 89/31 ian. 2006 *modifică art. 1 alin. (3), art. 2 lit. g) și r)*
Ordonanță privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 266/2006 M. Of. nr. 580/5 iul. 2006
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 12/2006 M. Of. nr. 184/27 feb. 2006 *abrogă art. 2 lit. c)*
Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței pe filiera cerealelor și a produselor procesate din cereale
aprobată cu modificări prin L. nr. 225/2006 M. Of. nr. 501/9 iun. 2006
- 5 modificări prin L. nr. 142/2006 M. Of. nr. 431/18 mai 2006 *aprobă cu modificări și completări O.G. nr. 53/2005*
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 53/2005 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar și al contabilității publice
- 6 modificări prin L. nr. 266/2006 M. Of. nr. 580/5 iul. 2006 *aprobă cu modificări și completări O.G. nr. 28/2006*
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 28/2006 privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
- 7 modificări prin O.G. nr. 47/2007 M. Of. nr. 603/31 aug. 2007 *modifică titlul, art. 2 lit. a), h) și k), art. 6, art. 10 lit. c) și h), art. 11 alin. (1) și (2), art. 12 alin. (2); introduce lit. e) la art. 4 alin. (6), lit. h_1) la art. 10; abrogă art. 2 lit. j), r) și s), art. 4 alin. (10), art. 7; înlocuiește, în titlul și în cuprinsul ordonanței de urgență, sintagma "agenți economici" cu sintagma "operatori economici"*
Ordonanță privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 52/2009 M. Of. nr. 224/7 apr. 2009
- 8 modificări prin L. nr. 264/2008 M. Of. nr. 767/14 nov. 2008 *modifică art. 2 lit. a), art. 10 lit. l); abrogă art. 4 alin. (6) lit. e)*
Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale

193

- 9 modificări prin L. nr. 52/2009 M. Of. nr. 224/7 apr. 2009 *aprobă cu modificări și completări O.G. nr. 47/2007 și modifică art. 11 alin. (1) lit. a)-c) și alin. (2); abrogă art. 10 lit. f)*
- Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 47/2007 privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
- 10 modificări prin O.G. nr. 8/2011 M. Of. nr. 78/31 ian. 2011 *modifică art. 2 lit. e)*
- Ordonanță pentru modificarea și completarea legislației cu privire la eliberarea, gestionarea și monitorizarea documentelor de călătorie acordate pensionarilor, veteranilor de război și văduvelor de război
- 11 completat prin O.G. nr. 14/2011 M. Of. nr. 604/26 aug. 2011 *introduce lit. ș) la art. 2*
- Ordonanță pentru completarea art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale